

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י' בניסן התשע"ח
26 במרץ 2018
סימוכין : 265654

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 26/03/18

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ינון גוטגליק, הלשכה המשפטית חבר וועדה, יועץ משפטי

הנושא: משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/03/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 26/03/18

בקשה מס': 614136

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם חברת מסע לביצוע פרויקט מסע, לתקופה שמיום 01/09/18 ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

125,000,000 ₪ כולל מע"מ (הסוכנות היהודית תעמיד סכום זהה לטובת ההתקשרות)

החלטת הוועדה : מאשרים את התקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מסע, על פי תקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים, מיום 01/09/18 ועד ליום 31/12/19. חוזה ההתקשרות לשנת הלימודים הבאה (תש"פ) ייחתם לאחר בחינה מחודשת.

הערות ונימוקים :

1. פרויקט "מסע" הוא פרויקט משותף לממשלת ישראל ויהדות התפוצות שמפעילה חברת מסע, שהינה חברת בת של הסוכנות היהודית. הפרויקט החל בשנת 2004 מתוך רצון להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היהודי באמצעות תכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה של בין סמסטר אקדמי לשנת לימודים אקדמית. במהלך השנים בוצעו מספר שינויים במבנה התוכנית, שהעיקרי בהם היה הוספת תכנית ביניים לפרקי זמן קצרים יותר (8-10 שבועות).
2. מאז היווסדות הפרויקט השתתפו בו כ-100,000 צעירים יהודים, ששהו בישראל פרק זמן של מספר חודשים ועד שנה, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים. במהלך השנים חלה צמיחה הדרגתית במספר המשתתפים בפרויקט, וצפי המשתתפים לשנת הלימודים הבאה (תשע"ט) הוא כ-12,620 משתתפים מרחבי העולם.
3. מחקרים שנערכו בקרב בוגרי הפרויקט מראים כי בוגרי התוכנית קשורים יותר למדינת ישראל ולמורשתם היהודית. כ-20% מהמשתתפים עלו לישראל.
4. הפרויקט מנהל באמצעות ועדת היגוי משותפת לממשלה ולסוכנות היהודית. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות בו ביקורות הערכה חינוכיות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי.
5. לאורך השנים ההתקשרות להפעלת פרויקט מסע כאמור לעיל, נעשתה בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19)(ג) לתקנות חובת המכרזים ובאישור ועדת הפטור של המשרד האוצר כאמור בתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים. מלבד בשנה האחרונה שאז אושרה ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3. התקשרות באמצעות תקנה 3(19)(ג) דורשת כי היא תהיה לביצוע מטרות ציבוריות. מאז האישור הקודם של ועדת המכרזים, ביום 3/4/2017, תוקן חוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית ושל הסוכנות היהודית הציונית והסוכנות היהודית לארץ ישראל, תשי"ג-1952 (להלן: חוק המעמד). בסעיף 11א(ב) לחוק המעמד נקבע כי:

"לעניין תחולת דיני המכרזים על התקשרויות של משרדי הממשלה עם ההסתדרות הציונית העולמית או הסוכנות היהודית לארץ-ישראל, יראו כמטרות ציבוריות כל אחד מאלה:

...1

2. תכניות ביקור בישראל"

- המשך

6. לאור תיקון החוק כאמור, מבוקש לאשר את ההתקשרות בהתאם לתקנה 3(19)(ג) וכעת, מבוקש על ידי המשרד להאריך את ההתקשרות עם החברה עבור שנת לימודים נוספת – שנת תשע"ט.
7. המשרד מדגיש כי נדרשת עדיין הסדרה של נושאים נוספים ועקרוניים שטרם קיבלו מענה והוא מתחייב שעד לסוף חודש אפריל 2018, הצדדים יגיעו להסכמה בכל הנוגע לעקרונות הבסיס להסכם החדש וכי הסכם חדש ייחתם עד לספטמבר 2018.
8. כמו כן, המשרד התחייב כי יתקשר עם חברת בקרה חיצונית מטעמו שתבקר את פעילות המיזם.
9. מר רותם ברמלי, חטיבת בטחון ומנהל, בחוות דעתו מיום 26 במרץ 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד ינון גוטגליק

מר ויקטור וייס

מר יובל רז